



Raad voor maatschappelijk welzijn: zitting van 28 januari 2021

Toelichting agendapunten

Secretariaat.

1. Goedkeuring van de notulen van de vorige zitting.

Overeenkomstig art. 32 van het decreet over het lokaal bestuur van 22.12.2017 dienen de notulen van de vorige zitting, meer bepaald van 17.12.2020, te worden goedgekeurd.

2. Kennisneming van de stand van zaken van de maatregelen in het kader van de coronacrisis.

Schepen Marie Jeanne Hendrickx geeft een toelichting bij de stand van zaken van de maatregelen van de coronacrisis.

Sociale dienst.

3. Samenwerkingsovereenkomst met vzw Domo.

Domo vzw ondersteunt en begeleidt kwetsbare gezinnen door het inzetten van vrijwilligers als gezinsondersteuners die aan huis gaan. Hiermee beoogt de vzw het verhogen van de draagkracht en weerbaarheid van deze gezinnen en de kinderen in het bijzonder. De vrijwilligers ondersteunen de kwetsbare gezinnen kracht- en talentgericht met als doel het netwerk te versterken en te verbreden, het zelfvertrouwen van de gezinsleden te vergroten en de ouders te bevestigen in hun opvoedingsrol. Domo is door Kind & Gezin erkend als mobiel aanbod door vrijwilligers voor de organisatie van preventieve gezinsondersteuning aan huis bij (aanstaande) gezinnen met kinderen, van bij de zwangerschap tot 12 jaar, in een maatschappelijk kwetsbare positie. De vrijwilligers gaan wekelijks aan huis in een 1 op 1 begeleiding van het gezin. Bij de start van een begeleiding gaan zij meerdere keren per week aan huis (soms dagelijks), een reguliere begeleiding houdt minstens 4 uren per week in. Domo werkt op basis van de methodieken van empowerment (krachtgericht werken) en de presentietheorie. Domo is werkzaam in een 17-tal gemeenten in Vlaanderen waarvan in Vlaams-Brabant in Zaventem, Vilvoorde, Leuven, Diest en Aarschot.

Met Diest en Aarschot heeft Domo reeds een samenwerkingsovereenkomst die in Diest formeel afgelopen is op 31.12.2020. In Diest waren er in 2020 verschillende meldingen voor gezinnen van Scherpenheuvel-Zichem. In Scherpenheuvel-Zichem is er een stijgende kans- en kinderarmoedeindex (aantal kinderen in kansarmoede tov het totaal aantal kinderen in de gemeente), voor 2019 bedroeg deze 10,5 % (waarbij van de deelgemeenten vooral Scherpenheuvel zelf met 18,4 % een hoog indexcijfer heeft). In de aanpassing nr. 1 meerjarenplan 2020-2025 is de uitbouw van een lokaal gezinsbeleid voorzien met de verdere ontwikkeling van Huis van het Kind en een optimale afstemming van de dienstverlening met andere diensten (prioritaire actie 1/1/1/5) en het verstrekken van een kwalitatief aanbod van niet financiële hulp- en dienstverlening, in het bijzonder aan kwetsbare personen (prioritaire actie 1/4/1/3).

De vrijwilligers worden aangestuurd door een lokale coördinator van Domo met een profiel van bachelor pedagogie of gezinswetenschappen. Door de samenwerking met Domo voorziet het lokaal bestuur een tussenkomst in de werkingskosten van de lokale Domo-werking die specifiek een tussenkomst is in de loonkosten van de lokale coördinator voor een totaalbedrag van 30.000 euro per jaar. De werkingskosten van Domo voor 5.000 euro per jaar worden gedragen door een projectsubsidie die Domo ontvangt van de hogere overheid. Domo ontvangt geen structurele subsidies van de Vlaamse overheid maar enkel projectsubsidies.

Op basis van de lopende samenwerking heeft Diest reeds goede praktijkervaringen met Domo. In het kader van een aantal samenwerkingsverbanden die reeds bestaan met Diest wordt voorgesteld om als lokale besturen van Diest en Scherpenheuvel-Zichem een samenwerkingsovereenkomst aan te gaan met Domo waarbij de kosten voor de lokale coördinator elk voor de helft door de lokale besturen worden gedragen of 15.000 euro voor elk lokaal bestuur. Hiervan wordt 80% of 12.000 euro door elk bestuur betaald in 2021 en het saldo van 20% of 3.000 euro elk in 2022 na evaluatie en op basis van een werkingsverslag. Er wordt een overeenkomst voorgesteld voor één jaar zodat de werking en de budgetten kunnen geëvalueerd worden. Gezien de werking van Domo in Diest in de praktijk sinds 01.01.2021 doorloopt na hun aflopend contract van 31.12.2020 is de begindatum van deze overeenkomst 01.01.2021 (en dus met terugwerkende kracht). De werking in Scherpenheuvel-Zichem moet operationeel nog opgestart worden, een stuurgroep met vertegenwoordigers van beide lokale besturen en Domo moet dit proces in goede banen leiden. De lokale coördinator die in Diest reeds werkzaam is zal halftijds (of 2 dagen per week) werken voor Scherpenheuvel-Zichem en in de opstartfase meer begeleiding bieden in Scherpenheuvel-Zichem, zodat een betaling van de bijdrage door Scherpenheuvel-Zichem vanaf 01.01.2021 kan gerechtvaardigd worden, ook al start de werking zelf op 01.02.2021 na de goedkeuring door de raad voor maatschappelijk welzijn. Streefdoel is een begeleiding van 30 gezinnen per jaar met een parallelle en permanente begeleiding van 20 gezinnen voor de beide besturen samen.

Bij prioritaire actie 1/4/1/3 “kwalitatief aanbod van niet financiële hulp- en dienstverlening, in het bijzonder aan kwetsbare personen” is nog een budget beschikbaar voor deze tussenkomst in de werkingskosten van Domo. Er kan ook gebruik gemaakt worden van de Vlaamse subsidies lokale armoedebestrijding van 31.341 euro waarvan voor de besteding ervan geen door de hogere overheid specifieke acties of eindtermijn voorzien zijn.

4. Bekrachtiging van het besluit van het college van burgemeester en schepenen resp. het vast bureau van 18.01.2021 tot goedkeuring van een samenwerkingsovereenkomst met het Agentschap Zorg en Gezondheid in het kader van lokale bronopsporing en quarantainecoaching ter bestrijding van de Covid-19 pandemie.

In deze fase van de COVID-19-crisis is een cruciale rol weggelegd voor contactonderzoek en bronopsporing. Bij contactonderzoek wordt gezocht met wie een besmet iemand nauw contact heeft gehad. Hier is de snelheid van de contacttracing belangrijk. Het is de bedoeling om zoveel mogelijk mensen te bereiken die in contact zijn gekomen met besmette personen. Zij krijgen advies over hoe ze zich kunnen beschermen en welke maatregelen ze kunnen nemen om anderen te beschermen. Dat vermijdt een mogelijke (nieuwe) toename van het aantal patiënten. Bij bronopsporing wordt gezocht van wie de besmette persoon zelf de besmetting heeft opgelopen. Bronopsporing heeft als voordeel dat heel gericht kan gezocht worden waar de besmettingen vandaan komen en de lokale besturen als beleidsmakers heel gericht maatregelen (preventie, sensibilisering, handhaving) kunnen nemen.

Momenteel doet het OCMW lokale bronopsporing in het kader van de samenwerkingsovereenkomst met de vzw Eerstelijnszone Demerland door een pool van “huisbezoekers” (in de praktijk 2 maatschappelijk werkers). Voor deze bronopsporing ontvangt de stad/OCMW zelf als bestuur geen subsidies (enkel de vzw Eerstelijnszone Demerland ontvangt een subsidie van 93.280 euro die bestaat uit 33.280 euro als vergoeding voor de medische expertise en 60.000 euro als vergoeding voor de coördinator huisbezoekers die instaat voor de organisatie, coaching en inzet van een pool

huisbezoekers bij de lokale besturen). De Vlaamse overheid neemt de centrale contacttracing voor zijn rekening.

Naast dit bestaand systeem van lokale bronopsporing zonder subsidie voor het lokaal bestuur zelf en complementair ter ondersteuning van de centrale contactopsporing heeft de Vlaamse Regering een kader opgemaakt tot toekenning van een subsidie aan de individuele lokale besturen zelf om de contact- en bronopsporing ter bestrijding van de Covid-19 pandemie te versterken. Het besluit van de Vlaamse Regering van 13.11.2020 verscheen pas in het Belgisch Staatsblad op 02.12.2020.

Lokale besturen konden – het was dus geen verplichting – uiterlijk tegen 11.12.2020 intekenen op 2 opties nl. optie 1 die inzet op sensibilisering, preventie en quarantainecoaching en optie 2 die inzet op sensibilisering, preventie, quarantainecoaching én lokaal contactonderzoek. Voor optie 1 bedraagt de subsidie een forfaitair bedrag van 0,125 euro per inwoner/maand - of voor onze stad een bedrag van 2.884,75 euro per maand - en voor optie 2 dezelfde forfaitaire subsidie vermeerderd met een subsidie van 100 euro per afgehandeld ticket/werkorder van een nieuwe indexpatiënt. Beide opties gelden voor maximaal de periode van 01.11.2020 tot en met 31.03.2021 of 5 maanden. De subsidie dient ter financiële ondersteuning van de bijkomende engagementen die de lokale besturen in het kader van het besluit opnemen op het vlak van personeelscapaciteit en inzet van andere middelen.

Behalve de toekenning van subsidies is het inhoudelijk niet duidelijk waarom er een nieuw kader naast het bestaande systeem werd opgemaakt aangezien optie 1 vergelijkbaar is met de huidige werking van bronopsporing door de huisbezoekers van het OCMW.

Na overleg en in samenspraak met de andere gemeenten van de eerstelijnszone Demerland werd binnen het Covid-19 team van de eerstelijnszone afgesproken dat deze gemeenten kiezen voor optie 1. Het college van burgemeester en schepenen van 14.12.2020 heeft het engagement goedgekeurd om in te zetten op optie 1 nl. sensibilisering, preventie, bronopsporing en quarantainecoaching.

Aangezien de ondertekende inlichtingenfiche van optie 1 uiterlijk op 11.12.2020 moest worden ingediend werd deze reeds op 09.12.2020 aan het Agentschap Binnenlands Bestuur overgemaakt en heeft het college van burgemeester en schepenen van 14.12.2020 deze bekrachtigd. Op 15.12.2020 heeft de stad via het digitaal loket van het Agentschap Binnenlands Bestuur de ontvangstmelding gekregen van deze inlichtingenfiche en de bijhorende documenten die moeten opgemaakt worden voor optie 1.

Om met optie 1 te kunnen starten in de praktijk moet de stad een samenwerkingsovereenkomst afsluiten met het Agentschap Zorg en Gezondheid waarbij een aantal bijhorende bijlagen wordt gevoegd, nl. een afsprakenkader met de vzw Eerstelijnszone Demerland in overleg met het Covid-19 team, de verwerkersovereenkomst bronopsporing, de aanvraagformulieren interne controletoren en uitbraakvolgsysteem en een protocol verdere maatregelen. Deze documenten moeten uiterlijk op 31.01.2021 via het digitaal loket ingediend worden bij het Agentschap Binnenlands Bestuur.

Het eerstvolgende overleg met het Covid-19 team van de eerstelijnszone Demerland na de ontvangst van de documenten van het Agentschap Binnenlands Bestuur op 15.12.2020 heeft plaatsgevonden op 07.01.2021. Op dit overleg van het Covid-19 team van 07.01.2021 tussen de gemeenten van de eerstelijnszone Demerland en vertegenwoordigers van de vzw eerstelijnszone Demerland werd het voorstel van afsprakenkader tussen het lokaal bestuur en de vzw eerstelijnszone Demerland verder afgetoetst waarna op 11.01.2021 het definitieve afsprakenkader beschikbaar was.

Aangezien het aangewezen was zo snel als mogelijk te starten met de bronopsporing werd dit dossier bij hoogdringendheid door het college van burgemeester en schepenen resp. het vast bureau op 18.01.2021 reeds goedgekeurd. Dit besluit/dossier van het college van burgemeester en schepenen resp. het vast bureau van 18.01.2021 moet ter bekrachtiging worden voorgelegd aan de eerstvolgende raden.

HRM.

5. Verhoging van de eindejaarstoelage van het jaar 2020 voor het zorgpersoneel dat onder het VIA6-akkoord van 22.12.2020 ressorteert.

Op 24 november 2020 sloten de Vlaamse regering, de vakbonden en de werkgeversfederaties in de publieke en private socialprofitsectoren een voorakkoord over een opwaardering van een aantal sectoren waaronder de zorgvoorzieningen. Dit moeten leiden tot een betere verloning, meer mensen op de werkvloer en meer werkbaar werk. De Vlaamse regering maakt hiervoor vanaf januari 2021 elk jaar 577 miljoen euro vrij: 412 miljoen euro voor koopkracht en 165 miljoen euro voor kwaliteit. Het voorakkoord biedt perspectief voor een blijvende opwaardering van maar liefst 180.000 mensen, waarvan 40.000 in de publieke sector.

In uitvoering van dit voorakkoord sloten de sociale partners en de Vlaamse regering op 22 december 2020 een VIA6-akkoord met koopkrachtmaatregelen voor de publieke sector af. Hierover werd op 23 december 2020 onderhandeld in het comité C1 voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, onderafdeling Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap.

Een van de maatregelen in het akkoord is de verhoging van de eindejaarstoelage van het jaar 2020. Omwille van de corona-crisis wensen de sociale partners op zeer korte termijn een financiële waardering te geven aan het personeel in de VIA-zorgsectoren.

De verhoging van de eindejaarstoelage van het jaar 2020 wordt toegekend aan het personeel tewerkgesteld in de sectoren die onder het toepassingsgebied van het VIA6-akkoord van 22 december 2020 ressorteren, maar met uitzondering van het personeel van de socio-culturele sector (vrijetijdsdiensten, jeugddiensten, sportdiensten...). Kortom, de verhoging van de eindejaarstoelage voor het zorgpersoneel geldt voor al het personeel dat in de DMFA-aangifte een VIA-deelcode heeft toegewezen gekregen, met uitzondering van de deelcodes 102 (dienstencheques) en 500-512 (socio-culturele sector).

Opgelet: code 509 moet toch meegenomen worden als deze personen van de lokale diensteconomie tewerkgesteld zijn in één van de VIA sectoren.

Concreet wordt het variabel bedrag van de eindejaarstoelage van 2020 verhoogd met 1,1%. De verhogingen mogen in het totaal nooit leiden tot een eindejaarstoelage die hoger is dan een twaalfde van het jaarsalaris.

De procedure is als volgt:

1. De raad of het orgaan dat bevoegd is om de rechten en plichten van het personeel vast te stellen dus het orgaan dat bevoegd is om de rechtspositieregeling vast te stellen en te wijzigen, beslist over de verhoging van de eindejaarstoelage.
2. Er moet niet meer onderhandeld worden met de vakbonden over de verhoging van de eindejaarstoelage: de onderhandelingen hebben al plaatsgevonden op het niveau van het Comité C1 op 23 december 2020. Het bestuur heeft hier dus geen lokale beleidsruimte.

Ter info:

Wat als de retro-actieve boeking van de eenmalige verhoging van de eindejaarstoelage in het jaar 2020 leidt tot overschrijding van de kredieten?

De VIA-6-akkoorden voorzien in een verhoging van de eindejaarstoelage voor bepaalde groepen, retroactief vanaf 2020. Voor bepaalde besturen kan dit betekenen dat de (uitgaven) budgetten voor 2020 overschreden worden. In theorie staat hier een even grote subsidie tegenover, wat maakt dat het geen impact heeft op de financiële evenwichten. Het Agentschap Binnenlands Bestuur bevestigde dat de verhoogde loonkost (alsook de subsidie) in overschrijding van de kredieten geboekt mag worden. Een aanpassing van het meerjarenplan 2020 kan immers niet meer. Bijgevolg registreert het bestuur wat er aangerekend werd. Of er een even grote toelage tegenover staat en of het bestuur over voldoende krediet beschikt, is voor de registratie van deze uitgave van

ondergeschikt belang. Het dient wel ter verantwoording worden meegegeven ingeval hierover een vraag wordt gesteld n.a.v. het nazicht van de jaarrekening.

de algemeen directeur

Bruno Claes

de voorzitter van de raad voor
maatschappelijk welzijn

Arlette Sannen